



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-09-10

Vår referens

Erica Stålbom

Förvaltningsjurist

erica.stalbm@malmo.se

**Remiss angående remiss Justitiedepartementet -
Straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel
(SOU 2025:87), STK-2025-1151
FSKF-2025-9321**

Sammanfattning

Förskolenämnden har fått möjlighet att yttra sig över den statliga offentliga utredningen *Straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel*. Förskoleförvaltningen har tagit fram ett förslag till yttrande i vilket förskolenämnden föreslås anförda sammanfattningsvis följande: Förskolenämnden ställer sig positiv till utredningen och instämmer i vikten av att stärka allmänhetens förtroende för den offentliga verksamheten. Nämnden ser dock behov av att ytterligare utreda frågan om det föreslagna brottet *missbruk av offentlig ställning* är tillräckligt avgränsat. Det är viktigt att strafflagstiftning är proportionerlig och tydlig.

Förslag till beslut

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- Följebrev till remiss angående remiss Justitiedepartementet - Straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel (SOU 2025:87), STK-2025-1151
- Remisslista Straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel (SOU 2025:87), STK-2025-1151
- Straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel, Betänkande av Utredningen om straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel, STK-2025-1151
- Förslag till yttrande över Remiss Justitiedepartementet - Straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel (SOU 2025:87) STK-2025-1151



- G-Tjänsteskrivelse Förskolenämnden 250924 Remiss angående remiss
Justitiedepartementet - Straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel
(SOU 2025:87), STK-2025-1151

Beslutsplanering

Ordförandeberedning FSKN 2025-09-15

Förskolenämnden 2025-09-24

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Sammanfattning av utredningen

I den statliga offentliga utredningen *Straffrättsliga åtgärder mot korruption och tjänstefel* utreds om nuvarande straffrättsliga lagstiftning om korruption och tjänstefel är effektiv, ändamålsenlig och anpassad till Sveriges internationella åtaganden. I utredningen ses nuvarande straffrättsliga lagstiftning om korruption över. Vidare utreds om det straffrättsliga ansvaret för tjänstefel bör utvidgas.

I utredningen föreslås att korruptionsbrott ska samlas i en ny lag, som benämns *Lag om straff för vissa korruptionsbrott*. När det gäller de enskilda korruptionsbrotten föreslås sammanfattningsvis följande. Straffansvaret för *mutbrott* ska förtydligas. Detta genom att tydliggöra i lagstiftningen att det aktuella tjänstesambandet ska vara i anknytning till utövandet av personens ställning för att det ska röra sig om mutbrott. Vidare föreslås att det i lagstiftningen ska framgå exempel på vilka omständigheter som ska beaktas för att bedöma om brottet är ringa eller grovt. När det gäller brottet *handel med inflytande* föreslås att det ska utvidgas, på så sätt att tillämpningsområdet inte ska begränsas till myndighetsutövning och offentlig upphandling, utan omfatta all otillbörlig påverkan på beslut eller åtgärd som fattas eller vidtas vid utövandet av offentlig tjänst eller offentligt uppdrag. Vidare föreslås att straffskalan ska skärpas för sådant brott. Det föreslås att ett nytt straffansvar för *oaktsam finansiering av korruptionsbrott* ska införas. I utredningen bedöms att det straffbara området för brottet *trolöshet mot huvudman* inte bör ändras.

I utredningen bedöms att det straffrättsliga ansvaret för begångna fel i tjänsten ska utvidgas. I utredningen framgår sammanfattningsvis följande i denna del. Det föreslås att en ny straffbestämmelse, *missbruk av offentlig ställning*, ska införas. Syftet med detta är att straffbelägga vissa former av missbruk av det offentliga uppdraget som inte träffas av nuvarande lagstiftning. En förutsättning enligt nuvarande straffbestämmelse för tjänstefel är att åtgärden vidtagits vid myndighetsutövning. När det gäller brottet *tjänstefel* föreslås att bestämmelsen om strafffrihet för ringa tjänstefel ska förtydligas, samt att straffskalan ska skärpas.



Malmö stad har fått möjlighet att yttra sig över promemorian och kommunstyrelsen har därför gett bland annat förskolenämnden möjlighet att senast den 7 oktober 2025 inkomma med yttrande över utredningen.

Förskoleförvaltningens bedömning

Nu aktuell utredning är bred, och behandlar i vissa delar frågor som inte berör förskolenämndens arbete. Förskoleförvaltningen bedömer därför att det är relevant att avgränsa ett yttrande till de delar av utredningens förslag som bedöms få störst påverkan på tjänstepersoner vid förskoleförvaltningen, samt förtroendevalda i förskolenämnden.

Förskoleförvaltningen kan inledningsvis konstatera följande som är av relevans för bedömningen av utredningen. Barnens bästa är centralt för förskolenämndens uppdrag. Förskolenämnden är huvudman för stadens kommunala förskolor. Vidare utövar nämnden tillsyn över de enskilda huvudmän som godkänts som huvudman för förskola samt pedagogisk omsorg i staden. Inom förskolenämnden ansvarsområde fattas därmed en rad olika beslut som bland annat påverkar de barn som går i stadens förskolor, samt barnens vårdnadshavare.

Det är viktigt att förskolenämndens verksamhet präglas av objektivitet och rättssäkerhet, och att medborgarna har ett högt förtroende för sådan verksamhet.

Förskolenämnden bedriver ett aktivt arbete för att motverka korruption och oegentligheter i sin verksamhet. Förskolenämnden bedriver vidare ett systematiskt arbete med intern kontroll. Områden som har ingått i nämndens internkontrollgranskningar och direktåtgärder genom åren är exempelvis otillåten påverkan och korruption. Förskolenämnden har vidare antagit riktlinjer för arbetet med att motverka korrupt beteende och den senaste revideringen genomfördes år 2023.

Mot bakgrund av ovan ställer sig förskoleförvaltningen positiv till utredningen och instämmer i vikten av att stärka allmänhetens förtroende för den offentliga verksamheten.

Utredningens förslag utvidgar och preciserar i viss mån det straffrättsliga regelverk som avser tjänstepersoner och förtroendevaldas uppdrag inom offentlig verksamhet.

Förskoleförvaltningen ser positivt på att det föreslås att ringa tjänstefel alltså ska vara undantaget från straffansvar, samt att utredningen föreslår förtydliganden av vilka omständigheter som kan beaktas vid bedömningen av tjänstefel är att anse som ringa.

Förskoleförvaltningen anser att det är viktigt att förvaltningens medarbetare är trygga i sin anställning för att kunna genomföra sina uppdrag på ett korrekt och effektivt sätt. Det är även centralt att de förtroendevalda i nämnden kan vara trygga i hur de ska



utföra sitt uppdrag. Samtidigt anser förvaltningen att det är viktigt att det finns tydliga konsekvenser om en tjänsteperson eller förtroendevald agerar på ett korrupt sätt. Sådan strafflagstiftning behöver dock vara proportionerlig och tydlig. I sammanhanget anser förskoleförvaltningen vidare att det är angeläget att, i likhet med utredningen, särskilt beakta arbetsrättsliga och skadeståndsrättsliga regelverk som är tillämpliga på fel som tjänstepersoner begår inom tjänsten.

Utredningen föreslår att det införs en ny straffbestämmelse benämnd *missbruk av offentlig ställning*, detta med syfte att straffbelägga vissa handlingar rörande missbruk av offentlig makt som inte omfattas av nuvarande strafflagstiftning.

I utredningen har särskilt identifierats tre preciserade områden som i vissa fall inte omfattas av nuvarande strafflagstiftning: visst missbruk av allmänna medel, vissa förfaranden vid offentlig upphandling, samt vissa lag- och domstolströts hos förtroendevalda. I utredningen framförs dock att utformningen av föreslagen straffbestämmelse har ett bredare tillämpningsområde än tre ovan nämnda områden.

Förskoleförvaltningen efterlyser ytterligare och djupare utredning avseende om förslagen lydelse av den nya straffbestämmelsen är tillräckligt avgränsad, eller om det straffbara området blir alltför omfattande utifrån det behov som identifierats i utredningen. En mycket vidsträckt och otydlig lagstiftning riskerar att medföra en osäkerhet hos tjänstepersoner samt förtroendevalda, vilket skulle kunna medföra en risk för att de kan komma att genomföra sina uppdrag på ett mindre effektivt sätt. Det finns vidare anledning att särskilt överväga om vissa gärningar som kommer att omfattas av den nya straffbestämmelsen snarare ska hanteras inom ramen för de arbetsrättsliga och skadeståndsrättsliga regelverken. Förskoleförvaltningen anser därmed att frågan behöver utredas vidare.

Ansvariga

Annika Åsberg Renman Avdelningschef

Serene Rosberg Förvaltningschef